

Введение

Настоящее практическое пособие подготовлено с учетом законодательных и правовых актов Правительства Российской Федерации и нормативно-методических документов Госстроя России по состоянию на июнь месяц 2002 г.

В пособии приводится действующий и перспективный порядок определения сметной стоимости строительства и элементов ее составляющих, применяемые и предполагаемые к применению сметно-нормативные базы, состав и порядок разработки сметной документации.

Сметное нормирование представляет собой многоплановый, динамичный, изменяющийся процесс в соответствии с изменением законодательных и правовых основ экономического развития государства и является важнейшим элементом экономических взаимоотношений всех участников инвестиционной деятельности. Так как в проблеме цен перекрещиваются все основные проблемы и определяются темпы и перспективы развития промышленности и емкость рынка ее продукции, темпы развития топливно-энергетической базы, силу покупательной способности рубля, реальной уровень заработной платы, налоговая политика и тому подобное.

Учитывая то обстоятельство, что политика и экономика неразделимы (по крайней мере, должны быть неразделимы), при решении вопросов сметного

нормирования следует исходить из направленности экономического развития государства с применением законодательных и правовых актов государства.

В частности, законодательные и правовые документы в обязательном порядке должны учитываться при формировании экономических основ инвестиционной деятельности и в решении вопросов сметного нормирования.

Правовые и экономические основы инвестиционной деятельности.

Правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также гарантия равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности, определяются законодательством Российской Федерации.

Важным элементом инвестиционной деятельности является сметное нормирование.

В этой связи, рассмотрим некоторые правовые вопросы прямо или косвенно относящиеся к сметному нормированию.

Действовавший ранее Закон РСФСР «Об инвестиционной деятельности в РСФСР» от 26.06.91 №1488-1 статье 7 пункт 1 определял: «Основным правовым документом, регулирующим производственно-хозяйственные и другие взаимоотношения субъектов инвестиционной деятельности, является договор /контракт/ между ними.

Заключение договоров /контрактов/, выбор партнеров, определение обязательств, любых других условий хозяйственных взаимоотношений, не противоречащих законодательству РСФСР, является исключительной компетенцией субъектов инвестиционной деятельности. В осуществление договорных отношений между ними не допускается вмешательство

государственных органов и должностных лиц, выходящих за пределы их компетенции».

В настоящее время действует принятый Государственной Думой 15.07.98 г. и одобренный Советом Федерации 17.07.98 г. закон Российской Федерации « Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» №39-ФЗ, введенный в действие 25.02.99 г., который гласит следующее: « Настоящий Федеральный закон определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов, и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности».

В статье 8 «Отношения между субъектами инвестиционной деятельности указано: « 1. Отношения между субъектами инвестиционной деятельности осуществляются на основе договора и /или/ государственного контракта, заключенного между ними в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

2. Условия договоров и /или/ государственных контрактов, заключенных между субъектами инвестиционной деятельности, сохраняют свою силу на весь срок их действия, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом и другими Федеральными законами».

Остановимся на некоторых статьях Гражданского Кодекса Российской Федерации в той или иной мере относящихся к сметному нормированию.

Статья 421 части первой Гражданского Кодекса Российской Федерации устанавливает свободу заключения договоров и исключение принуждения в их заключении.

Статья 424 п.1 определяет: «Исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон».

Статья 709 п.3 устанавливает: «В случае, когда работа выполняется в соответствии со сметой, составленной подрядчиком, смета приобретает силу и становится частью договора подряда с момента подтверждения ее заказчиком».

В статье 746 п.1 указано: «Оплата выполненных подрядчиком работ производится заказчиком в размере, предусмотренном сметой, в сроки и порядке, которые установлены законом или договором строительного подряда».

Необходимость (обязательность) исполнения указаний заказчика определяется статьей 747 п.3 ГК: «Подрядчик обязан исполнять порученные в ходе строительства указания заказчика, если такие указания не противоречат условиям договора строительного подряда и не представляют собой вмешательство в оперативно-хозяйственную деятельность подрядчика».

По этой статье следует отметить, что некоторые подрядчики не выполняют ряд работ и операций, предусмотренных сметными нормами и расценками, что приводит к конфликтным ситуациям между заказчиками и подрядчиками (имеются ряд обращений заказчиков в ЦНИИЭУС Госстроя России).

Статья 450 п.1 определяет условия изменения и расторжения договора:

«1. Изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами или договором».

2. По требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут только по решению суда и только при существенном нарушении договора другой стороной.

Право подрядчика на удерживание предусмотрено статьей 712: « При неисполнении заказчиком обязанности установленную или иную сумму, причитающуюся подрядчику в связи с выполнением договора подряда, подрядчик имеет право на удерживание в соответствии со статьями 359 и 360 Гражданского Кодекса Российской Федерации результата работ».

Исходя из изложенного выше, следует особенно тщательно и детально проработать условия и подготовку документации для проведения конкурсов /торгов/ и последующего формирования договорных цен. Прежде всего, необходимо определиться в ценах.

Рыночные условия предполагают, как правило, заключение договоров /контрактов/ на основе конкурсов /торгов/.

В этом случае основной проблемой /при наличии конкуренции/ является достоверная оценка /выгодность/ конечных результатов, т.е. конечная контрактная /договорная/ цена. При этом следует рассматривать следующие аспекты:

1. Конечный результат определения сметной стоимости строительства (количественные показатели сметной стоимости: затраты труда и машинного времени, материальные ресурсы, определенные в соответствующих ценах, сметная прибыль, косвенные расходы и лимитированные затраты и т.п.) - является договорной ценой.

2. Подробно оговорить все условия взаиморасчетов.

Нет надобности доказывать, что первоначальная цена к окончанию строительства будет несколько выше в связи с инфляцией.

Возможны несколько вариантов формирования цены:

а) контрактная цена окончательная

$$Ц_б + Ц_{ин} = Ц_к, (1)$$

где:

$Ц_б$ – базисная цена работ / объекта/;

$Ц_{ин}$ – увеличение цены за счет инфляции;

$Ц_к$ – цена контракта.

В этом случае имеет место выигрыша ил проигрыша в зависимости от экономических условий периода осуществления строительства. При идеальных условиях стороны не несут никакого ущерба.

б) цена контракта скользящая

$$Ц_б + Ц_{кy} = Ц_к, \quad (2)$$

где:

$Ц_{кy}$ – прирост цены в конкретном временном интервале с учетом инфляции.

В этом случае расчет будет производиться по текущему уровню цен.

Формирование контрактной цены, как правило, осуществляется на основе данных о рыночной цене строительной продукции по договоренности между заказчиком и подрядчиком. При этом рыночная цена представляет собой среднюю стоимость строительства (реконструкции, ремонта) зданий и сооружений в конкретный период строительства на определенном рынке.

По условиям формирования рыночные цены подразделяются на следующие виды:

- в условиях свободной конкуренции – *свободная рыночная цена*;
- в условиях монопольного положения субъекта инвестиционной деятельности – *монопольная рыночная цена* (высокая или низкая);
- в условиях сознательного занижения в сравнении с рыночным уровнем цен – *демпинговая цена*;
- в условиях государственного регулирования цен – *регулируемые*; (твердо установленной величины – *фиксированные*; ограниченные пределами (верхним или нижним) – *предельные*).

Кроме того, при формировании цены следует учитывать предусмотренные авансовые платежи в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации «Об авансировании работ на объектах

строительства для Федеральных государственных нужд» от 22.06.1994г. №745.

Применяемые сметно-нормативные базы при определении сметной стоимости строительства.

Особое место в определении сметной стоимости строительства, формировании договорных отношений и расчетов за выполненные работы занимает сметно-нормативная база.

Состав сметных нормативов приведен по соответствующим уровням (федеральный, отраслевой, территориальный и фирменный) приведен в методических указаниях по определению стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-1.99) и в настоящем пособии не приводится.

Правила разработки ввода в действие и применение сметных нормативов приводятся в Своде правил по определению стоимости строительства в составе предпроектной и проектно-сметной документации (СП81-01-94). В дальнейшем изложении ряд вопросов, связанных с данным документом, будут освещены.

Любые сметно-нормативные базы следует рассматривать от их назначения и условий применения. Так, на стадии обоснования инвестиций, когда неизвестны исполнители (подрядчики) и отсутствует проект, возникает необходимость использования базы данных по ранее построенным объектам. Как правило, эту информацию ни заказчик ни подрядчик не накапливают. В

этой связи возникает необходимость в применении ранее разработанных укрупненных сметных нормативов (УПСС, УСН, Прейскурантов), которые Госстрой России установил действующими.

Вместе с тем, укрупненные нормативы, исходя из условий разработки и применения, имеют определенную степень «старости» (14-26 лет). В них не нашли отражения изменения проектных решений, технологии производства строительно-монтажных работ, цен и тарифов.

Схема разработки (формирования) и применения укрупненных сметных нормативов приводится ниже на рисунке 1:

Схема формирования и применения укрупненных сметных нормативов:

Рис.1/ схема/

Сбор информации и разработка сметных нормативов Т ₁	Разработка проекта Т ₂	Разработка сметной документации Т ₃	Строительство объекта Т ₃	Применение укрупненных сметных нормативов Т ₄	Повтор цикла
3-5 лет	1 год	0,5 года	1-3 года	10-15 лет	

На схеме рассмотрен идеальный вариант разработки и применения укрупненных сметных нормативов без учета временных разрывов между перечисленными стадиями. Вместе с тем период применения укрупненных сметных нормативов значительно больше.

Не смотря на то обстоятельство, что потребность в укрупненных сметных нормативах при обосновании инвестиций и определении сметной стоимости строительства на предпроектных стадиях весьма существенна, разработкой этих нормативов никто в настоящее время не занимается.

Учитывая, что решение этого вопроса требует значительных временных и финансовых затрат, по нашему мнению, имеется возможность использования ранее разработанных укрупненных сметных нормативов путем приведения их в текущий уровень или соответствующий базисный уровень цен.

Методические рекомендации по подготовке таких нормативов разработаны Центром сметного нормирования и компьютеризации ресурсно-сметных расчетов ЦНИИЭУС Госстроя России.

Следует остановиться также и на элементной сметно-нормативной базе при исследовании вопроса соответствия ее реальным условиям осуществления строительства.

Рассматривая современный период осуществления строительства во взаимосвязи с условиями определения сметной стоимости и применяемыми сметными нормативами, следует отметить некоторые отрицательные моменты.

Сметная стоимость строительства, определенная на стадии разработки рабочей документации, не в полной мере отражает реальные условия осуществления строительства, все изменения цен на материалы и

эксплуатацию машин, транспортных схем, наценок снабженческо-сбытовых организаций, технологии производства СМР и некоторые другие изменения.

В действующих нормах и расценках имеет место значительная степень усреднения, а номенклатура принятых машин несколько ограничена. Это положение малосущественно для заказчика. Зато для подрядчика этот вопрос очень важен. Центром сметного нормирования ЦНИИЭУС Госстроя России это положение несколько поправлено путем расширения номенклатуры машин в подготовленных дополнениях.

Существенным недостатком в определении сметных затрат по эксплуатации строительных машин является несоответствие машинного времени, определенного путем суммирования машино-часов по отдельным видам работ, приведенных в сметных нормах, и машино-часов фактического использования машин на объекте.

Так, простое суммирование предполагает, что операции и работы выполняются последовательно без каких либо интервалов.

Например, при монтаже покрытия одноэтажного промышленного здания простое суммирование предполагает монтаж ферм / $T_1 \times П_1$ / плюс монтаж плит покрытия / $T_2 \times П_2$ /. При этом общие затраты машинного времени / T_0 / составят:

$$T_0 = T_1 \times П_1 + T_2 \times П_2 / 1 /,$$

Где $П_1, П_2$ – количество ферм и плит покрытия (соответственно);

T_1, T_2 – машинное время на монтаж одной фермы и одной плиты (соответственно).

Вместе с тем, технология монтажа покрытия предполагает следующий порядок выполнения работ: монтаж двух ферм покрытия, смена оснастки и перемещение крана в положение, необходимое для монтажа плит покрытия, далее смена оснастки и перемещение крана в положение, необходимое для монтажа ферм.

Таким образом, машинное время будет увеличено примерно на 30-40 процентов. В равной мере это положение относится и к затратам труда рабочих-строителей.

В настоящее время в качестве действующих элементных сметно-нормативных баз являются сметные нормативы 1984 и 1991 гг., введенные Госстроем СССР, также сметные нормативы, утвержденные и введенные в действие Госстроем России в 1992-1995 гг. Как предусмотрено Госстроем России, действие нормативов 1984 и 1991 годов ограничиваются до 01.01.2003 года. Вместе с тем, этот срок, видимо, будет несколько большим, что следует из анализа хода разработки сметно-нормативной базы 2001 года. Учитывая то обстоятельство, что еще значительный временной период базы 1984 и 1991 годов будут применяться, следует рассмотреть некоторые вопросы соответствия этих баз современным условиям осуществления строительства и сметного нормирования и выявить возможности уточнения некоторых показателей в соответствии с исследованиями и расчетами ЦНИИЭУС Госстроя России.

Анализ действующих сметно-нормативных баз 1984 и 1991 годов на предмет их соответствия реальным условиям производства строительного

монтажных работ и степени достоверности сметной стоимости строительства, определенной на их основе, а также рыночным условиям приводится в ряде научных работ и публикаций ЦНИИЭУС Госстроя России и других научно-исследовательских и проектных организаций. В этой связи данный вопрос подробному рассмотрению не подлежит, а излагается в сокращенном виде (в тезисном плане). В данном случае можно отметить следующее.

Сметно-нормативная база 1984 года разработана на основе устаревших производственных норм – ЕНиР-69. В ней отсутствуют коды ресурсов /в ЭСН и ЕРЕР/, что усложняет разработку и проверку сметной документации.

В ЭСН-84 не выделены затраты труда машинистов, что усложняет определение косвенных расходов с применением показателя ФОТ. Кроме того, возникают некоторые сложности в формировании договорных обязательств и расчетов за выполненные работы и услуги генподрядных и субподрядных /подразделений механизации/ организаций.

Сметно-нормативная база 1991 года была разработана на основе обновленных производственных норм ЕНиР-87, в ней приведены коды ресурсов и выделены затраты труда машинистов, т.е. устранены недостатки сметно-нормативной базы 1984 года.

Вместе с тем, по ряду причин методического, организационного и психологического плана база 1991 года не нашла широкого применения. Так, вместо ЭСН и ЕРЕР в базе 1984 года, была разработана совмещенная форма сметных норм и единичных расценок - СНиР-91, где расценка приведена

только для базисного района /Московской области/. Это вызывает необходимость привязки /разработки/ единичных расценок для других территориальных районов. Кроме того, база 1991 года не была своевременно издана и доведена до пользователей, пользователи не были подготовлены к ее применению в методическом и организационном плане: база 1991года была признана рекомендательной, было разрешение Госстроя России на применение сметно-нормативной базы 1984года. Также влияние оказал психологический фактор - привычка использования уже изученных сметных нормативов и некоторый консерватизм к новым нормативам.

При всем этом, следует отметить общий существенный недостаток баз 1984 и 1991 годов: эти базы не отражают реальных условий производства СМР и достоверный уровень затрат в сметной стоимости строительства.

Так, по данным бывшего Госкомстата СССР, фактические затраты труда рабочих и время эксплуатации машин по сравнению со сметными значительно занижены /в среднем в два раза/.

На основании множества обращений министерств, ведомств и строительных организаций, а также на основании данных бывшего Госкомстата СССР, бывший Госстрой СССР рассмотрел этот вопрос и принял решение об устранении этого несоответствия.

В соответствии с письмом от 21.04.88 №ЛЗ-1555-21 и письмом Управления сметных норм и ценообразования в строительстве Госстроя

СССР от 01.09.88 №21-1113 «Об учете в рамках действующих сметных норм и цен дополнительных расходов организаций», где было указано:

«Госстрой СССР письмом №ЛЗ-1555-21 поручил министерствам и ведомствам СССР, Советам Министров, Госстроем и Минстроем союзных республик предоставить расчеты дополнительных затрат, вызванных ценообразующими факторами, не в полной мере учитываемыми действующей системой сметных норм и цен, из-за чего у строительных организаций снижается уровень рентабельности...

...ЦНИИЭУС участвует в подготовке предложений по возможному уточнению отдельных сметных нормативов действующей системы, которые целесообразно осуществить еще до общего перехода на новые сметные нормы с 1 января 1991 года».

В связи с вышеизложенным, ЦНИИЭУС были разработаны соответствующие поправочные коэффициенты, получившие одобрение бывшего Госстроя СССР.

По ряду известных объективных причин временного и организационного характера соответствующие поправки ни в действующую в тот период базу 1984 года, ни в подготовленную к вводу в действие с 1 января 1991 года базу не были внесены.

Свое применение эти коэффициенты нашли при разработке по заданию Госстроя России новых сметных нормативов – ресурсных сметных норм. В соответствии с этим заданием, ЦНИИЭУС Госстроя России и другими организациями было разработано 39 сборников ресурсных сметных на

монтаж оборудования и более 12 сборников на специальные строительные работы, которые введены в действие Госстроем России.

Вполне справедливо необходимость уточнения некоторых показателей сметно-нормативных баз 1984 и 1991 годов отмечает и Минстрой России. Так в вестнике Главценообразования Минстроя России, в выпуске 1 за 1995 год /стр.30/ дано разъяснение: «О сметно-нормативной базе, введенной в действие с 01.01.84 или с 01.01.91», где указано: «Сметно-нормативная база, введенная в действие с 1 января 1984г. или с 1 января 1991г., используется на территории Российской Федерации в качестве справочного материала.

В связи с этим все изменения указанных сметных норм, в том числе затрат труда работников строительства, времени строительных машин, потребности в строительных материалах, связанных с выходом новых законодательных и нормативных документов, а также условиями производства работ, могут учитываться в сметах на основе исходных данных подрядных организаций, согласованных с заказчиком».

Минстрой России письмом от 26.09.95 № ВБ-29/12-263 обозначил порядок применения коэффициентов к нормам затрат труда и времени эксплуатации машин и механизмов: «...Поправочные коэффициенты применяются к показателям затрат труда и времени эксплуатации машин и механизмов, определенных на основе производственных /элементарных/ норм ЕНиР и ВНиР издания 1987г. и представленных в сборниках РСН. Указанные коэффициенты обеспечивают переход от производственного уровня затрат к сметному в соответствии с п.4 Общей части ЕНиР-87 и

учитывают объективно существующие в строительстве технологические перерывы, организационные простои, по причинам независящим от строителей, а также ряд вспомогательных и сопутствующих работ, не предусмотренных производственными /элементными/ нормами ЕНиР и ВНиР.».

Таким образом, применение поправочных коэффициентов вполне обосновано.

Учитывая, что в настоящее время применяются сметно-нормативные базы 1984 г. и 1991 г., в которых не учтены поправочные коэффициенты, а Госстроем России введено в действие значительное количество новых сметных нормативов - ресурсных сметных норм /РСН/, в которых учтены поправочные коэффициенты /коэффициенты комплексности/ и которые уже находят свое применение, создалось положение, что при использовании различных не запрещенных сметно-нормативных баз, уровень сметной стоимости имеет разные результирующие показатели. Этим создаются неравные условия производственно-хозяйственной деятельности различных подрядных организаций.

В целях создания приемлемо равных условий в определении сметной стоимости СМР для подрядных организаций и организаций заказчиков, ЦНИИЭУС предложено к базе 1991 года применять поправочные коэффициенты в уровне и в порядке, изложенном в журнале "Экономика строительства" № 11 за 1995 год.

Вместе с тем, в настоящее время широко применяется сметно-нормативная база 1984 года /видимо еще определенный временной период эта база будет применяться/. В этой связи целесообразно применять поправочные коэффициенты и к этой базе. При этом следует учитывать переход от ЕНиР-69 к ЕНиР-87, т.е. поправочные коэффициенты к базе 1984 года следует применять с индексом 0,95, о чем было опубликовано ЦНИИЭУС в ряде работ.

База 2001 года /федеральная/ в полном объеме пока не существует, и будет вводиться поэтапно.

Разработка отраслевых и региональных сметных нормативов основывается на федеральной сметно-нормативной базе и находится в начальной стадии. Вместе с тем, по этой причине строительство объектов не может и не должно прекратиться. В этой связи будут применяться ранее введенные сметно-нормативные базы 1984 и 1991 гг. впредь до полной готовности базы 2001 года.

Как правило, *выбор сметно-нормативной базы для определения сметной стоимости строительства осуществляется заказчиком. При условии, что уже известен подрядчик – по согласованию сторон.*

Рассмотрим преимущества и недостатки указанных выше сметно-нормативных баз.

В настоящее время находится в применении несколько сметно-нормативных баз, рекомендуемых /не запрещенных/ Госстроем России:

сметно-нормативная база, введенная в действие с 1 января 1984 года,

нормативная база, введенная в действие с 1 января 1991 года. А также ряд сметных нормативов, введенных в действие в последующие годы /ресурсные сметные нормы (РСН) на монтаж оборудования и специальные строительные работы/. ЦНИИЭУС разработаны все ресурсные сметные нормы /РСН/ на строительные работы /за исключением трех сборников/. Ресурсные сметные нормы на ремонтно-строительные работы разработаны в составе 19 сборников.

Разработка ресурсных сметных норм выполнялась ЦНИИЭУС Госстроя России с учетом современных условий осуществления строительства и перспективами развития рыночных отношений, определяемых решениями строительства РФ, а также с использованием нормативных и методических документов по вопросам ценообразования и сметного нормирования в строительстве Госстроя (Минстроя) России. Основой для разработки РСН послужили сметные нормы и расценки 1991года (СниР-91) и обосновывающие материалы к ним. Причем разработка РСН на строительные, специальные строительные и ремонтно-строительные работы, а также на работы по монтажу оборудования осуществлялась на основе единых методических подходов. Следует иметь в виду, что РСН положены в основу разработки государственных элементных сметных норм (ГЭСН) и в этой связи практически никаких различий в рассматриваемых документах (РСН и ГЭСН) не имеется. В этой связи рассматривая положения, относящиеся к РСН, в равной мере их следует относить и к ГЭСН. По содержанию, номенклатуре, составу работ РСН и ГЭСН идентичны. Приняв

за основу для разработки федеральной сметно-нормативной базы ресурсные сметные нормы, Госстрой России изменил уровень поправочных коэффициентов, разработанных ЦНИИЭУС Госстроя России, в сторону уменьшения. Номенклатура работ и конструктивных элементов соответствует приведенной в сборниках сметных норм и расценок 1991года (СниР-91), с исключением устаревших и добавлением новых видов работ и конструктивных элементов.

Ресурсные сметные нормы (РСН) разработаны в составе 47-ми сборников на строительные и специальные строительные работы, 39-ти сборников на монтаж оборудования, 9-ти сборников на пусконаладочные работы и 19-ти сборников на ремонтно-строительные работы.

Сборники РСН на ремонтно-строительные работы были разработаны РЦЦС Санкт-Петербурга, прошли экспертизу ЦНИИЭУС и утверждены Госстроем России.

Разработанные ЦНИИЭУС ресурсные сметные нормы приняты некоторыми организациями и хозяйственными формированиями, введены в действие соответствующими органами управления и успешно применяются на отраслевом, территориальном (региональном) и фирменном уровнях. Это в полной мере соответствует Своду правил по определению стоимости строительства в составе предпроектной и проектно-сметной документации (СП 81-01-94 пункт 4.2.2). В этом пункте установлен порядок ввода нормативов в действие. По нашему пониманию, если норматив введен в действие, то он подлежит применению. Ресурсные сметные нормы,

разработанные ЦНИИЭУС, уже находят свое применение в ближнем зарубежье (Узбекистан, Украина, Туркмения), имеются запросы от Казахстана, Белоруссии. Поэтому, следует остановиться на содержании ресурсных норм и далее остановиться на методических документах Госстроя России.

Выполнение работ в РСН, как и в ГЭСН, разработанных на основе РСН, предусмотрено в соответствии с требованиями СНИП части 3: «Организация, производство и приемка работ» и соблюдением Правил охраны труда и техники безопасности, предусмотренных соответствующими нормативными актами.

Каждый сборник ресурсных сметных норм (РСН) содержит техническую часть и таблицы сметных норм.

В технических частях приводятся положения о назначении и порядке применения норм, правила подсчета объемов работ и порядок применения коэффициентов обусловленных специфическими особенностями работ, приведенных в данном сборнике.

Таблицы РСН имеют наименование, описание состава работ, измерители норм, шифры (коды) и единицы измерения ресурсов и их количественные показатели.

Таблицы ресурсных сметных норм содержат следующие показатели:

- затраты труда рабочих-строителей (чел.-ч.);
- средний разряд работ;
- затраты труда машинистов, (чел.-ч.);

- затраты машинного времени по полному перечню машин, механизмов и механизированного инструмента, учитываемого в составе основных средств (маш.-ч.);
- расход материальных ресурсов (материалов, деталей, конструкций) по полному перечню, без выделения основных и прочих материалов.

Затраты труда и времени эксплуатации строительных машин и механизмов определены на основе производственных норм ЕНиР и ВниР, а при их отсутствии – на основе местных норм.

Расход материальных ресурсов определен в соответствии с производственными нормами расхода материалов, утвержденных Госстроем России письмом от 15.01.98 №ВБ-20-8/12, а также на основе технологических карт и другой технической документации с учетом минимальных отходов по материалам, которые требуют обработки или подготовки для их укладки в проектное положение.

Расход неоднократно используемых (оборачиваемых) материалов и деталей определен с учетом технически обоснованного числа оборотов и норм допустимых потерь после каждого оборота.

Вместе с тем, следует отметить общий недостаток в нормировании потребности в материальных ресурсах в сметных нормах ЭСН-84, СнИР-91 и в РСН (ГЭСН), что в них не учтены потери материалов при перевозке их автомобильным транспортом. Так, трудноустраняемые потери материалов в процессе выполнения СМР учтены в производственных нормах расхода материалов, а при перевозках этих материалов автомобильным транспортом

в нормах не учитываются. По этому вопросу имеется четкая запись в технических частях производственных норм расхода материалов.

Следует отметить, что письмом Госстроя СССР от 30.06.87 №19/4-8-579 предусмотрено учитывать эти потери, которые в суммарном выражении весьма существенны, и составляют от 0,15 до 2 процентов от массы перевозимых грузов. Особенно это существенно для работ по строительству автомобильных и железных дорог, где затраты на материальные ресурсы (песок, гравийно-песчаная смесь и другие навалочные грузы) составляют значительный удельный вес, а потери при этом составляют 2 процента от массы перевозимых грузов.

Мы считаем, что Госстрою России следует срочно дать разъяснение о порядке учета этих потерь в сметной документации вплоть до уточнения соответствующих нормативов. По нашему мнению, эти затраты следует учитывать путем применения коэффициентов. О назначении ресурсных сметных норм указано в общих положениях по их применению.

И так, РСН предназначены для определения прямых затрат в составе сметной стоимости строительно-монтажных работ, для разработки укрупненных сметных нормативов, а также могут использоваться при разработке ПОС и ППР и при расчетах за выполненные работы. Они обеспечивают возможность разработки локальных смет ресурсным методом с широким применением ЭВМ.

Ресурсные сметные нормы отражают среднеотраслевой уровень затрат по принятой технике, технологии и организации работ и могут применяться

при определении стоимости строительно-монтажных работ всеми заказчиками и подрядчиками независимо от их ведомственной принадлежности и формы собственности.

Номенклатура работ и конструктивных элементов, содержание сборников и таблиц, наименование показателей в РСН соответствует данным, приведенным в сборниках СНИР-91. Коды ресурсов, приведенных в ресурсных сметных нормах, соответствуют кодам, приведенным в СНиП 4.03-91 и 4.04.91, что обеспечивает сопоставимость СНиР и РСН.

Нормами сборников РСН учтены, но в описании работ не приведены затраты на мелкие вспомогательные и сопутствующие операции.

По содержанию и перечню показателей ресурсные сметные нормы как на строительные и ремонтно-строительные работы, так и на монтаж оборудования идентичны.

Применение ресурсных сметных норм при определении сметной стоимости строительно-монтажных работ позволит обеспечить высокую степень ее достоверности и определить ее в любой временной период.

В основу разработки федеральных сметных норм (ГЭСН), как отмечалось ранее, положены ресурсные сметные нормы, разработанные ЦНИИЭУС.

При этом, некоторые положения РСН Госстрой России скорректировал. В частности, Госстрой понизил коэффициенты к затратам труда рабочих-строителей и времени эксплуатации строительных машин, о которых говорилось ранее.

Относительно монтажных и пусконаладочных работ следует отметить, что в настоящее время в сметном нормировании монтажных и пусконаладочных работ действуют сметные нормативы 1984 и 1991 годов.

Расценки на монтаж оборудования 1984г. разработаны в составе 36 сборников. Порядок применения расценок приведен в Указаниях по применению расценок на монтаж оборудования.

В процессе применения расценок на монтаж оборудования, в связи с выпуском новых видов оборудования, а также в связи с уточнением некоторых показателей, разработаны дополнения и изменения сборников расценок. Таких изменений и дополнений выпущено 5 выпусков.

Сборники расценок на монтаж оборудования были пересмотрены в части затрат труда монтажников и времени эксплуатации машин, в соответствии с новыми ЕНиР и ВниР-87, уточнены показатели и внесены дополнения. Количество сборников не изменилось, а вместо указаний по применению расценок на монтаж оборудования разработаны общие положения по применению расценок на монтаж оборудования.

В связи с тем обстоятельством, что сметные нормы на монтаж оборудования и пуско-наладочные работы разработаны впервые (до этого, как было указано, существовали расценки на монтаж оборудования и пуско-наладочные работы), остановимся на этих нормативах несколько подробнее.

Так, в сборниках расценок на монтаж оборудования 1984 и 1991 годов все расценки носили закрытый характер, т.е. не раскрывался в полном объеме состав учитываемых затрат, что вызвало множество вопросов у

пользователей сметными нормативами. С целью обеспечения единого подхода в сметном нормировании Госстрой России принял решение о создании сметных норм на монтаж оборудования и поручил ЦНИИЭУС разработать ресурсные сметные нормы (РСН) на этот вид работ.

Разработка РСН была выполнена в соответствии с Методическими рекомендациями по разработке ресурсных сметных норм на строительные, ремонтно-строительные работы и монтаж оборудования. Таким образом, принят единый подход при разработке перечисленных нормативов.

РСН на монтаж оборудования разработаны в составе 39 сборников вместо действующих 36 сборников расценок 1984 и 1991 годов. Увеличение количества сборников связано с необходимостью выделения оборудования общего назначения: из этих сборников было изъято оборудование одного и того же назначения и выделено в отдельный сборник №37. В сборнике №38 приведены нормы на технологические металлические конструкции, резервуары и газгольдеры. Сборник состоит из двух частей: 1) – монтаж; 2) – изготовление в построечных условиях. Сборник №39 охватывает вопросы контроля монтажа сварных соединений.

Порядок применения ресурсных сметных норм определены Общими положениями по их применению.

На основании РСН, как было указано выше, разработаны Государственные элементные сметные нормы на монтаж оборудования (Сборники ГЭСН №№1-39).

Ресурсные сметные нормы на пусконаладочные работы подготовлены на основании экспертно-аналитических оценок по каждой позиции действующих ценников с рассмотрением используемых нормативов трудоемкости работ (затрат труда) – их источников, методов разработки, обоснованности.

В РСН учитываются все необходимые затраты на выполнение полного комплекса пусконаладочных работ, включая подготовительные работы, проверку, регулировку, пуск вхолостую и под нагрузкой машин, агрегатов, установок; обеспечение взаимосвязанной работы оборудования в предусмотренном проектом технологическом процессе. А также ввод оборудования на установленный устойчивый проектно-технологический режим, обеспечивающий выпуск первой партии готовой продукции в объеме, установленном на начальный период освоения проектной мощности объектов.

Сборники ресурсных сметных норм на пусконаладочные работы подготовлены в составе 9 сборников межотраслевого назначения, приводимых ниже.

Таблица №1

Сборники ресурсных сметных норм на пусконаладочные работы.

Номер сборника	Наименование сборника
1	Электротехнические устройства
2	Автоматизированные системы управления
3	Системы вентиляции и кондиционирования воздуха
4	Подъемно-транспортное оборудование

5	Металлообрабатывающее оборудование
6	Холодильные и компрессорные установки
7	Теплосиловое оборудование
8	Деревообрабатывающее оборудование
9	Сооружения водоснабжения и канализации

В сборниках РСН на пусконаладочные работы указывается отдел /№, наименование/ и раздел /№, наименование/.

Таблицы РСН имеют шифры и наименования оборудования или вида работ. В них приводится состав работ и состав бригады (звена), указывается измеритель и приводится один показатель – затраты труда пусконаладочного персонала (чел.-ч.).

В нормах не учтены стоимость материальных ресурсов, включая различные виды энергетических ресурсов, расходуемых при проведении пусконаладочных работ и поставляемых заказчиком за свой счет. Эти затраты учитываются в сводной смете на ввод в эксплуатацию предприятий, зданий и сооружений. Кроме того, в прямых затратах не учитываются затраты на содержание производственного оборудования и приборов, которые учитываются в составе накладных расходов и составляют в среднем 10 процентов от всех накладных расходов. На наш взгляд, в таком виде РСН на пусконаладочные работы являются ущербными. Следовало бы в нормах учесть как материальные затраты, так и затраты по эксплуатации машин и механизмов. С такими предложениями ЦНИИЭУС обращался в Госстрой России, но никакого ответа решения получено не было. С учетом

изложенного выше, предлагается форма сметной нормы на пусконаладочные работы в следующем виде:

Таблица _____ /шифр/

Наименование оборудования или видов работ					
1. _____					
2. _____					
3. _____					
Состав бригады (звена)					
1. _____					
2. _____					
Норма на _____					Измеритель

Наименование элементов затрат (ресурсов)	Код ресурсов	Единица измерения	Наименование и техническая характеристика оборудования или видов работ		
			1	2	3
1. Затраты труда пусконаладочного персонала		Чел.-ч.			
2. Машины и механизмы:		Маш.-ч.			
3. Материальные ресурсы (натуральные показатели)					

Номер позиции по ценнику на пусконаладочные работы					
--	--	--	--	--	--

Следует отнести к существенному недостатку норм на пусконаладочные работы то обстоятельство, что они разработаны без достаточного нормативного обеспечения (без технического нормирования) по экспертным оценкам.

Методы определения сметной стоимости строительства.

Весьма важным является вопрос методов определения и пересчета сметной стоимости, что непосредственно связано с определенными сметно-нормативными базами.

В настоящее время существует несколько методов определения сметной стоимости строительства.

Базисно-компенсационный, представляющий собой суммирование стоимости, исчисленной в базисном уровне сметных цен, и определенных расчетом дополнительных затрат, связанных с ростом цен и тарифов на потребляемые ресурсы, с уточнением этих расчетов в процессе строительства в зависимости от реальных изменений цен и тарифов.

Базисно-индексный - представляет собой применение текущих или прогнозных индексов к сметной стоимости, определенной в базисном или текущем уровне цен.

Ресурсный - представляет собой калькулирование потребности в ресурсах /материалах, изделиях, конструкциях с учетом данных о расстояниях и способах их перевозки, энергоносителей на технологические цели, времени эксплуатации строительных машин и механизмов и их состав, затрат труда рабочих строителей и машинистов/ с последующей оценкой их в текущих /прогнозных/ ценах, а также в базисном уровне цен.

Ресурсно-индексный - представляет собой сочетание ресурсного метода с системой индексов /текущих ил прогнозных/.

Метод применения банков данных о стоимости ранее построенных объектов.

Ресурсный метод, рекомендованный Госстроем России как наиболее предпочтительный, подробно изложен в Методических рекомендациях по составлению сметных расчетов /смет/ на строительные и монтажные работы /письмо Минстроя России от 10.12.92г. № БФ-926/12/. (См. Приложение 2).

В настоящее время широкое применение имеют базисно индексный и ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства. Вместе с тем применение этих методов не обеспечивает необходимой достоверности уровня сметной стоимости строительства.

При применении базисно индексного и ресурсно-индексного методов уровень сметной стоимости и ее достоверность в определенной мере зависит

от выбранной сметно-нормативной базы и применяемых индексов. Относительно индексов расчета и пересчета сметной стоимости (о сметно-нормативных базах было изложено ранее) следует отметить, что они весьма и весьма усреднены. Это приводит к значительным погрешностям в уровне сметной стоимости строительства.

Например, при расчете индексов по материалам принято:

Сталь сортовая - одно наименование на все виды стали.

Фактически по Ценнику №1/1991г./ - 183 наименования. При этом цены за одну тонну составляют от 150 до 298 рублей, т.е. отклонения составляют в два раза.

Арматура для ж/д конструкций – в расчете индексов на все виды арматуры принято одно наименование, фактически по Ценнику №1 приведено 86 наименований. При этом цены составляют от 199 до 327 руб. Отклонение в ценах составляет в 1,64 раза.

Трубы водо-газопроводные – одно наименование, по Ценнику № 1-11 наименований, причем цены колеблются от 0.32 до 3.4 руб. за 1 метр, что приводит к отклонениям в 10,6 раза. Такое положение имеет место по большинству материалов.

Заработная плата в различных регионах и в различных организациях в пределах регионов колеблется в значительных пределах. Стоимость эксплуатации строительных машин и механизмов зависит от состава парка, его технического состояния, а также стоимости топливно-энергетических ресурсов. Как известно, парк строительных машин и его техническое

состояние весьма разнообразны. Стоимость материалов зависит от уровня цен поставщиков, форм снабжения и транспортных расходов.

Все это свидетельствует о том, что подрядные организации ставятся в разные условия осуществления строительства: одни недополучают, другие переполучают. Это в равной мере относится и к заказчикам. Вместе с тем, участники инвестиционного процесса в большинстве случаев не пользуются положениями действующего письма Минстроя России от 22 октября 1993года №БЕ-19-21/2, в п.2.6 которого указано, что индексы могут получаться в результате анализа данных о стоимости имеющихся в распоряжении подрядчиков и заказчиков статистических наблюдений.

При сопоставлении ресурсно-индексного и базисно-индексного методов определения сметной стоимости строительства, следует отметить, что ресурсно-индексный метод позволяет более точно /более достоверно/ определить сметную стоимость строительства /с меньшей погрешностью/ по сравнению с базисно-индексным. Сущность этого положения заключается в том, что при ресурсно-индексном методе индексы применяются только к незначительной части стоимостных показателей, составляющих сметную стоимость – к прочим машинам и прочим материалам. Как правило, эти затраты составляют до 5% от стоимости основных машин и материалов (имеется ввиду: от каждого элемента). При базисно индексном методе индексы применяются к полной стоимости всех элементов сметных затрат.

Одним из важнейших направлений, обеспечивающих формирование договорных отношений участников инвестиционного процесса на базе

реальной /достоверной/ сметной стоимости строительства, является переход на ресурсный метод определения сметной стоимости строительства с использованием новых ресурсных сметных норм и широким применением вычислительной техники.

Формы сметной документации, порядок расчета показателей при определении сметной стоимости ресурсным методом приводится в соответствующих методических документах *от 10.12.92г. №БФ-926/12 и МДС81-1.99 от 26.04.99г./*.

Состав сметной документации и порядок ее разработки

При определении состава сметной документации и порядка ее разработки следует руководствоваться Методическими указаниями по определению стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС81-1.99), Сводом правил по определению стоимости строительства в составе предпроектной и проектно-сметной документации (СП 81-01-94) и методическими документами Госстроя России.

Положения, приведенные в МДС 81-1.99, являются обязательными для всех предприятий и организаций независимо от принадлежности и форм собственности, осуществляющих капитальное строительство с привлечением средств государственного бюджета всех уровней и целевых внебюджетных фондов. Для строек, финансирование которых осуществляется за счет собственных средств предприятий, организаций и физических лиц МДС 81-1.99 носят рекомендательный характер.

Положения МДС81-1.99 распространяются на объекты капитального ремонта всех отраслей народного хозяйства с учетом особенностей, отраженных в соответствующих методических документах Госстроя России.

Для определения сметной стоимости строительства разрабатывается сметная документация, состоящая из локальных сметных расчетов, локальных смет, объектных сметных расчетов, объектных смет, сметных расчетов на отдельные виды затрат; сводных сметных расчетов стоимости строительства, сводок затрат и др. в установленном порядке, независимо от методов осуществления строительства – подрядным или хозяйственным способом.

Локальные сметы и локальные сметные расчеты являются первичными сметными документами и составляются на отдельные виды работ и затрат по зданиям и сооружениям или по общеплощадочным работам.

Различие в этих двух документах в том, что локальные сметы составляются на основе объема работ, определившихся при разработке рабочей документации (РД), рабочих чертежей, а локальные сметные расчеты составляются, когда объемы работ и размеры затрат окончательно не определены и подлежат уточнению на основании РД. В этом случае допускается использование укрупненных сметных нормативов для составления локальных сметных расчетов (условный пример приведен в приложении).

Сметные расчеты на отдельные виды затрат составляются в тех случаях, когда требуется определить в целом по стройке лимит средств, необходимых для возмещения затрат, не учтенных сметными нормами (компенсации в связи с изъятием земель под застройку; расходы, связанные с применением льгот и доплат, установленных правительственными решениями и т.п.)

Исходными данными для разработки сметных расчетов (смет) на отдельные виды строительных и монтажных работ, а также на стоимость оборудования, мебели и инвентаря являются:

- проектные решения по параметрам зданий и сооружений, их частей и конструктивных элементов;

- объемы работ по ведомостям строительных и монтажных работ, определенных по проектным данным;

- номенклатура и количество оборудования и инвентаря по заказным спецификациям, ведомостям и другим проектным материалам;

- действующие сметные нормативы и показатели на виды работ, конструктивные элементы, а также рыночные и регулируемые цены и тарифы на продукцию производственно-технического назначения и услуги.

Локальные сметные расчеты (сметы) составляются: по зданиям и сооружениям на строительные работы, специальные строительные работы, внутренние сантехнические работы, внутреннее электроосвещение, электросиловые установки, на монтаж и приобретение технологического и других видов оборудования, контрольно-измерительных приборов (КИП) и

автоматики, слаботочных устройств (связь, сигнализация, радиофикация и т.п.), приобретение приспособлений, мебели и инвентаря и др.;

По общеплощадочным работам на вертикальную планировку, устройство инженерных сетей, путей и дорог, благоустройство территорий, малые архитектурные формы и др.

В локальных сметных расчетах (сметах) следует производить группировку данных в соответствии с технологической последовательностью работ и с учетом специфических особенностей отдельных видов строительства.

Так, по зданиям и сооружениям может выделяться подземная часть (работы «нулевого цикла») и надземная часть, а в локальном сметном расчете (смете) выделяются разделы:

Строительные работы – земляные работы; фундаменты и стены подземной части; стены; каркас; перекрытия; перегородки; основания и полы; покрытия и кровли; заполнение проемов; лестницы и площадки; отделочные работы; разные работы (крыльца, отмостки и прочее) и т.п.;

Специальные строительные работы – фундаменты под оборудование; специальные основания; каналы и приямки; обмуровка, футеровка и изоляция; химическая защита покрытий и т.п.;

Внутренние санитарно-технические работы – водопровод, канализация, отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха и т.п.;

Установка оборудования – приобретение и монтаж технологического оборудования; технологические трубопроводы; технологические

металлоконструкции (металлоконструкции связанные с установкой оборудования) и т.п. Локальные сметные расчеты (сметы) могут составляться, как традиционным методом, так и ресурсным или ресурсно-индексным методами (См. Методические рекомендации БФ 926-12 от 10.11.92г.). Причем порядок составления представляется единым, что для строительных работ, то и для монтажа оборудования.

Сметные расчеты (сметы) определяют стоимость, включающую прямые затраты, накладные расходы и сметную прибыль.

Прямые затраты учитывают основную заработную плату рабочих, стоимость материалов, изделий, конструкций и эксплуатации строительных машин и механизмов.

Накладные расходы являются частью себестоимости строительномонтажных работ и представляют собой совокупность затрат, связанных с созданием общих условий строительного производства, его организаций, управлением и обслуживанием.

В соответствии с письмом Госстроя России от 22 октября 1993 г. №БЕ-19-21/12 п. 2.4 и Методическими указаниями по определению величины накладных расходов в строительстве (МДС 81-4.99) п.1.3, стр.4 могут применяться следующие нормы накладных расходов:

Укрупненные нормативы по основным видам строительства; нормы по видам строительных и монтажных работ;

Индивидуальные нормы для конкретной строительномонтажной или ремонтно-строительной организации;

Предельные нормы накладных расходов на строительные, монтажные, специальные строительные работы, предназначенные для определения стоимости работ в базисном уровне сметных норм и цен.

При этом базой для исчисления накладных расходов могут служить средства на оплату труда рабочих (строителей и механизаторов) или прямые затраты в базисном уровне сметных норм и цен.

Изменения и дополнения укрупненных норм накладных расходов по видам строительства и по видам строительного-монтажных работ является компетенцией Госстроя России. Другие инстанции вносить изменения не имеют права (МДС 81-4.99, п.3.4, стр.5)

Индивидуальные нормы разрабатываются подрядными организациями путем постатейного калькулирования, проходят экспертизу и передают заказчику для принятия окончательного решения. Порядок разработки индивидуальных норм изложен в МДС 81-4.99, п.3.5-3.11, стр.5-7.

Сметная прибыль представляет собой средства, предназначенные для покрытия расходов подрядных организаций на развитие производства и на материальное поощрение работников.

В составе норматива сметной прибыли учтены затраты на отдельные федеральные, региональные налоги и сборы, в том числе:

- налог на прибыль организаций, налог на имущество;

- налог на прибыль предприятий и организаций по ставкам, установленным органами местного самоуправления в размере не выше 5 процентов;
- расширенное воспроизводство подрядных организаций (модернизация оборудования, реконструкция объектов основных фондов);
- материальное стимулирование работников (материальная помощь, мероприятия по охране здоровья, не связанных непосредственно с участием работников в производственном процессе);
- помощь и бесплатные услуги учебным заведениям.

Перечень затрат, не учитываемых в нормативах сметной прибыли приведен в Методических указаниях по определению величины сметной прибыли в строительстве (ММДС 81.2-25.2001). Здесь же в разделе 2 приведен порядок определения и применения нормативов сметной прибыли. Необходимо отметить, что название этого раздела не соответствует его содержанию. Речь идет не о сметной стоимости, а о сметной прибыли. Кроме того, в МДС 81-25.2001 указывается только одна база для исчисления сметной прибыли. Когда как действующим письмом Минстроя России от 22.10.93 №БЕ-19-21/12 , пунктом 2.4 предусмотрено две базы – ФОТ и себестоимость. Причем могут применяться как общеотраслевые нормативы сметной прибыли, так и индивидуальные, расчет которых изложен в МДС 81-25.2001 (раздел3).

Следует добавить, что весьма важным при расчете сметной стоимости ресурсным и ресурсно-индексным методом является порядок определения стоимостных показателей.

При определении стоимости материальных ресурсов и эксплуатации строительных машин и механизмов в базисном уровне цен особых проблем не должно возникать – существуют Ценники №1 и №2. В текущем уровне цен имеют место некоторые дополнительные работы. Так, в зависимости от вида «франко» цен на материалы зачастую возникает необходимость калькулировать транспортные расходы, а от принятых форм расчетов за выполненные работы и услуги по эксплуатации машин и механизмов разрабатывать планово-расчетные цены и индивидуальные расценки. Причем МДС 81-1.99 допускает некоторую свободу в порядке определения машинного времени эксплуатации строительных машин и механизмов.

Порядок расчета размера средств на оплату труда изложен в МДС 81-1.99 и приводится в последующих разделах.

В составе сметной стоимости строительно-монтажных работ значительный удельный вес занимает сметная стоимость материалов. В этой связи следует остановиться на порядке определения данного параметра сметной стоимости строительно-монтажных работ несколько подробнее.

Сметные цены на материалы и перевозку грузов для строительства рекомендуется определять в соответствии с Методическими указаниями по разработке сборников (каталогов) сметных цен на материалы, изделия, конструкции и сборников на перевозку грузов для строительства и

капитального ремонта зданий и сооружений (МДС 81-2.99), введенным в действие с 1 января 2000 года (Постановление Госстроя России от 17.12 1999 года №80).

Как указано в Общих положениях МДС 81-2.99, Методические указания разработаны во исполнение постановления Госстроя России от 11.02.98 №18-15 « О переходе на новую сметно-нормативную базу ценообразования в строительстве», которое в настоящее время отменено. Вместе с тем, никаких других методик по этому вопросу не существует и в этой связи МДС 81-2.99 является основным документом, определяющим порядок разработки сборников сметных цен материалов и перевозку грузов.

Так, в соответствии с МДС 81-2.99 порядок разработки сборников является обязательным для всех разработчиков, а разработанные сборники применяются в обязательном порядке при строительстве, осуществляемом за счет средств государственных бюджетов всех уровней и целевых внебюджетных фондов.

Сборники сметных цен на материалы разрабатываются в базисном уровне цен по состоянию на 1 января 2000 года и подразделяются на федеральный, территориальные и отраслевые.

Федеральный сборник сметных цен в уровне цен базового района страны (Московской области) и является основой для разработки федеральных единичных расценок (ФЭР).

Территориальные сборники сметных цен на материалы включают в свой состав полный перечень материалов, применяемых в соответствующем

регионе, и служат основанием для разработки сметной документации на строительство, осуществляемое в этом регионе.

Отраслевые сборники сметных цен на материалы включают в свой состав полный перечень материалов для производственных объектов и разработку сметной документации по специализированным стройкам, в том числе линейным.

При разработке сборников сметных цен на перевозку грузов следует уточнить некоторые положения МДС 81-2.99. Так, например, не ясно, как следует учитывать погрузку и разгрузку материалов. В МДС 81-2.99 п.3.3.1, стр.7 указано, что стоимость погрузочных работ учитывается в отпускной цене, а стоимость разгрузки материалов – в составе единичных расценок. Это положение не соответствует действительности. Так, в п.3.3.2 МДС 81-2.99 указано, что следует учитывать вид «франко». От вида «франко» зависит перечень транспортных операций и в том числе следует или не следует учитывать погрузку материала. Кроме того, в единичных расценках вряд ли учтена разгрузка материалов, так как в расценке заложена цена материалов «франко-строительная площадка». ГЭСН, являющиеся основой для разработки расценок, подготовлены на основании РСН, разработанных ЦНИИЭУС с использованием обосновывающих материалов к СНиР-91, а в этих материалах (калькуляциях) разгрузка не учитывалась.

Методическими указаниями на перевозки грузов погрузочно-разгрузочные работы и сметные цены на тару, упаковку и реквизит предлагается принимать по СНиП 4.04-91 с индексацией показателей к

уровню цен на 01.01.2000 года. Возникает вопрос: какой смысл разрабатывать новый сборник сметных цен на перевозку грузов? Госстрою следует однозначно определить: разрабатывать новый сборник или остановиться на индексации показателей сборника СНиП 4.04-91.

Что касается стоимости тары, упаковки и реквизита, то следует отметить, что в настоящее время большинство материалов поставляются (продаются) в упакованном виде: цемент, гипс - в мешках, гвозди, шурупы, скобяные изделия – в ящиках и т.д. Причем, стоимость упаковки и тары поставщик включает в отпускную цену материалов. Крупногабаритные и длинномерные грузы перевозятся с применением соответствующих реквизитов, стоимость которых, как правило, включается в отпускную цену материалов. В этой связи данный вопрос подлежит аналитической оценке и уточнения ряда положений МДС. Кроме этого, к приводимым сметным нормативам предъявляются разные требования - при разработке сметной документации и при расчетах за выполненные работы, что определенным образом должно учитываться в методических документах.

Учитывая, что в настоящее время пока действуют сметно-нормативные базы 1984 и 1991 годов и пока точно неизвестно как долго они будут действовать (когда будет подготовлена и доведена до исполнителей база 2001 года в полном объеме), следует остановиться на некоторых вопросах применения действующих сметно-нормативных баз 1984 и 1991 годов.

Так, Госстрой России разъясняет, что при составлении сметной документации в ценах 1984 и 1991 годов действуют все применяемые в тот

период положения (Письма Управления ценообразования от 05.12.96 г. №12-398 и от 16.12.96г. №12-422). В письме Управления ценообразования от 29.10.96 г. №12-346 приводится ссылка на Закон об инвестиционной деятельности в Российской Федерации от 26.06.91 №1488-1 ст.7, где указано, что исключительной компетенцией на заключение договоров (контрактов) и установление любых хозяйственных взаимоотношений обладает заказчик и подрядчик (естественно в пределах действующего законодательства). Это служило правовой основой заключения договоров (контрактов). Все договора, заключенные в соответствии с этим Законом правомочны.

С принятием нового Закона Российской Федерации «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» №39-ФЗ, введенного в действие 25.02.99 года, не отменяется действие заключенных ранее договоров. Положения этого Закона следует применять при заключении договоров после его ввода в действие, то есть после 25.02.99 года.

В письме №12-346 дается разъяснение, что при составлении сметной документации в базисных ценах 1984 и 1991 годов, в ее состав включается стоимость материальных ресурсов независимо от того, кто их приобрел – заказчик или подрядчик. Начисление накладных расходов, сметной прибыли и отдельных прочих затрат в базисной стоимости производится на основании действовавших в базисном периоде нормативов на полный размер прямых затрат с учетом стоимости передаваемых заказчиком подрядчику материалов.

При оплате выполненных работ их общая стоимость в текущем уровне цен уменьшается на стоимость переданных заказчиком подрядчику материалов без уменьшения объема строительного-монтажных работ, как это предусмотрено письмом Главценообразования от 30.05.96 года №12-155. При этом возвратная стоимость материалов, включаемых в объем строительного-монтажных работ в актах выполненных работ.

Следует иметь ввиду, что возврату подлежит только стоимость материалов. Накладные расходы и сметная прибыль являются элементами сметной стоимости в сугубо подрядной деятельности, то есть остаются в распоряжении подрядчика.

В ряде случаев затраты на материалы при определении сметной стоимости строительного-монтажных работ не покрываются индексами. В этой связи Госстрой России письмом от 31.03.2000 года №10-120 дал разъяснение, что не покрываемые затраты может компенсировать заказчик по расчетам, представленным подрядчиком. В этом же письме указано, что стоимость импортных материалов в случае отсутствия аналогов, учитывается при расчетах в текущем уровне цен (Вестник Управления ценообразования №21 2002 года).

Порядок определения сметной стоимости материальных ресурсов в локальных сметах (отечественных и импортных) изложен в МДС 81-1.99, п.3.1.5, стр.14-16.

Учитывая некоторые особенности монтажа и приобретения оборудования, остановимся на определенных положениях, связанных с этим вопросом.

В сметных расчетах и сметах на строительство предприятий, зданий и сооружений должна учитываться сметная стоимость предусмотренного проектом инструмента, производственного и хозяйственного инвентаря, необходимого для первоначального оснащения зданий и сооружений вновь строящихся, реконструируемых и расширяемых предприятий. Под первоначальным оснащением зданий и сооружений следует понимать оснащение одним комплектом полного набора инструментов и инвентаря в номенклатуре и количестве, обеспечивающих пуск объекта в эксплуатацию в соответствии с принятыми проектными решениями и технико-экономическими показателями производства.

К инструменту относится нормализованный и специальный производственный инструмент, включая контрольно-измерительный, режущий, ударный, абразивно-алмазный, слесарно-монтажный, вспомогательный и другой, а также приспособления, модели, пресс-формы и другие устройства и механизмы, применяемые для оснастки технологических процессов.

К производственному инвентарю предприятий относятся предметы производственного цикла, непосредственно не участвующие в производственном процессе, но способствующие его осуществлению: стеллажи, шкафы и сейфы для хранения материалов, полуфабрикатов и

готовых изделий, приемные столики, стулья для оснащения рабочих мест, тара для металлических отходов и обтирочного материала, столы под приборы и другие аналогичные по назначению предметы, а также первоначальный комплект оборотной тары для внутри и межцеховых перевозок заготовок, деталей и узлов (контейнеры, поддоны и т.п.).

К хозяйственному инвентарю производственных зданий относятся предметы оборудования конторских и бытовых помещений цехов и предметы, необходимые для обеспечения нормальных условий труда в производственных помещениях (шкафы и сейфы для хранения документов, письменные столы, стулья, вешалки, шкафы для одежды, приборы для уборки помещений, урны для мусора и т.п.). Сюда относятся также противопожарный инвентарь (шланги, огнетушители, ведра и др.), средства безопасности (резиновые коврики, боты, сапоги и т.п.) и средства оргтехники.

Сметная стоимость определяется отдельно на инструмент, производственный инвентарь и хозяйственный инвентарь, исходя из типовых наборов инструментов, приспособлений и оснастки для технологических процессов, производственного и хозяйственного инвентаря и свободных (рыночных) цен и тарифов на продукцию производственного назначения, товаров народного потребления и услуги, утвержденных Министерством экономики и финансов РСФСР 23 декабря 1991 года №Р-339.

Средства на покрытие затрат на инструмент, приспособления и механизмы для оснастки технологических процессов и производственного

инвентаря в сметной документации приводятся в графе сметной стоимости «оборудование, мебель и инвентарь», а затраты на хозяйственный инвентарь в графе 7 сметной стоимости прочих затрат.

Следует обратить внимание на порядок определения стоимости оборудования и инвентаря общественных и административных объектов. По этому вопросу в МДС 81-1.99 имеется разъяснение, что в типовых наборах не предусматриваются дорогостоящие предметы убранства... (стр.21), а на стр.26 эти же предметы убранства включаются в графу 6 сводного сметного расчета. Решение по этому вопросу принимает заказчик сметы.

При определении стоимости оборудования следует руководствоваться положениями МДС 81-1.99 п.3.4, стр.17-21. Особых различий в определении стоимости оборудования и материальных ресурсов не имеется.

Сметная стоимость оборудования определяется по ценам «франко-приобъектный склад» или «франко-место передачи оборудования в монтаж», предусмотренным договором подряда, которые складываются как сумма всех затрат на его приобретение и доставку на приобъектный склад или место передачи в монтаж.

При этом составляющими сметной стоимости оборудования являются:

- свободная (рыночная) цена приобретения;
- стоимость запасных частей;
- стоимость тары, упаковки и реквизита;
- транспортные расходы и услуги посредников или снабженческо-сбытовых организаций;

- расходы на комплектацию;
- заготовительно-складские расходы;
- другие затраты, относимые на стоимость оборудования (см. МДС 81-1.99, п.3.4.8., стр.20).

Подробно расчет всех составляющих изложен в МДС 81-1.99 и нет смысла этот порядок переписывать и излагать.

Стоимость импортного оборудования определяется в соответствии с письмом Комитета цен при Минэкономике России от 09.06.92 №01-17/304-06 «О порядке определения цен на импортные товары народного потребления, закупленные организациями, предприятиями и объединениями за счет собственных валютных средств или товарообмену».

Составляющие цены импортной продукции приведены в МДС 81-1.99, стр.15.

Методическими указаниями МДС 81-1.99, п.3.1.3, стр.13-14 установлен порядок определения сметных затрат по оплате труда рабочих. Вместе с тем, этот вопрос следует рассматривать в более широком плане. Так, сметы составляются на основании сметных нормативов, в которых учитывается только основная заработная плата. Однако, для начисления косвенных расходов (накладных и сметной прибыли) при базе ФОТ (от средств на оплату труда) следует учитывать и другие затраты, связанные с оплатой труда рабочих, по составу, установленному Типовыми методическими рекомендациями по планированию и учету себестоимости строительных работ, утвержденными Минстроем России от 04.12.95 №БЕ-11-260/7.

Средства на оплату труда рабочих могут определяться несколькими методами, любой из которых имеет право на применение.

По нашему мнению, основным методом расчета средств на оплату труда является расчет по данным статотчетности о фактической и прогнозируемой на будущий период среднемесячной оплате труда рабочего (строителя и механизатора) и трудоемкости работ:

$$З = \frac{З_{\text{факт.мес.}} \times (Т_{\text{с}} + Т_{\text{м}}) \times К_{\text{р}}}{Т} \quad /1/,$$

расчетная где З – величина средств труда рабочих в текущем (прогнозном) уровне цен, руб.;

$T_{\text{с}}$ - затраты труда рабочих строителей в соответствии с локальной сметой, чел.-ч.;

$T_{\text{мес.факт.}}$ - затраты труда машинистов, чел.-ч.;

$Z_{\text{мес.}}$ – фактическая (на момент расчета) среднемесячная зарплата одного рабочего по данным статотчетности, руб.;

t - среднемесячное количество часов, фактически отработанное рабочим в конкретной организации, не превышающее величины, установленной Минтрудом России, час/мес.;

$K_{\text{р}}$ – районный коэффициент (применяемый при условии, если он не учтен в средней заработной плате).

При определении размера средств на оплату труда, наиболее достоверной информацией являются бухгалтерские данные конкретной

организации, заключающей договор подряда (письмо Управления ценообразования от 04.04.2000 №10-135, Вестник Управления ценообразования №21, 2001г., стр.33).

Размер средств на оплату труда может определяться на основе величины заработной платы, учтенной в действующих нормативных базах:

$$З = (Зс + Зм) \times \text{Изп.} \times \text{Кнз.}, \quad /2/$$

где Зс и Зм – суммарная по объекту (его части) заработная плата рабочих строителей и машинистов в уровне цен 1991 г. (или 1984г. с повышающим коэффициентом 1,25), руб.;

Изп. – индекс текущего (прогнозного) уровня средств на оплату труда;

Кнз – начисления, связанные с оплатой труда.

В МДС 81-1.99, приложение 4, стр.39 этот показатель упущен. Вместе с тем, в сметах, составленных в базах 1991 и 1984 годов приводится только основная заработная плата.

Расчет Кнз следует производить в соответствии с Типовыми методическими рекомендациями по планированию и учету себестоимости строительных работ, утвержденными Минстроем России от 04.12.95 №БЕ-11-260/7 и Методическими рекомендациями по определению размера средств на оплату труда в договорных ценах и сметах на строительство и оплате труда работников строительного-монтажных и ремонтно-строительных организаций (МДС 83-1.99).

В ресурсных сметных нормах приводится средний разряд работ. В этой связи этот показатель может служить основой для определения размера средств на оплату труда рабочих. Причем формула, приведенная в МДС 81-1.99, может быть несколько упрощена:

$$З = (t_{\text{ср}}^{\text{с}} \times T_{\text{с}} + t_{\text{ср}}^{\text{м}} \times T_{\text{м}}) \times \text{И}_{\text{зп}} \times \text{К}_{\text{нз}} \times \text{К}_{\text{р}} \quad /3/,$$

где $t_{\text{ср}}^{\text{с}}$ и $t_{\text{ср}}^{\text{м}}$ - тарифные ставки среднего разряда рабочих и машинистов соответственно, руб.;

Обозначения второго показателя приведены ранее.

Следует иметь в виду, что если тарифные ставки применяются по ЕниР, индекс $\text{И}_{\text{зп}}$ подлежит учету, если же по тарифному соглашению – индекс не применяется.

Остановимся на некоторых вопросах определения сметных затрат на эксплуатацию строительных машин и механизмов. Порядок определения этих затрат в основном изложен в методических указаниях МДС 81-1.99, п.3.1.4, стр.14. Следует отметить, что название этого пункта некорректно: в ресурсной смете определяется не потребность в машинах, а нормативное время эксплуатации строительных машин и механизмов.

Нормативное время эксплуатации строительных машин и механизмов может определяться на основе ресурсных сметных норм с сопоставлением результатов с данными ПОС, согласованными с подрядчиком или ППР с выбором наиболее приемлемого для пользования варианта.

Стоимость эксплуатации строительных машин и механизмов в базисном уровне цен определяется по Сборнику сметных норм и расценок на эксплуатацию строительных машин (СНиП 4.03-91), в текущем уровне цен – на основе информации о текущих (прогнозных) ценах на эксплуатацию строительных машин. Эта информация может быть получена в РЦЦС, от подрядных строительного-монтажных организаций, трестов (управлений) механизации или других организаций, в распоряжении которых находится строительная техника.

Текущий уровень цен на эксплуатацию строительных машин соответствующего вида может быть определен на основе базисного уровня цен, приведенных в СНиП 4.03-91 и индексов изменения стоимости эксплуатации машин, рассчитанных исходя из имеющейся информации или индексов, утвержденных соответствующими органами управления.

При использовании строительных машин на условиях лизинга (аренды) все расчеты следует производить в соответствии с положениями письма Госстроя России от 18.03.98 №ВБ-21-98/12.

Размер лизинговых платежей по этим машинам определяется как разница между полной суммой лизинговых платежей и постоянными эксплуатационными затратами, учтенными в стоимости эксплуатации строительных машин, определяемых по расчету исходя из стоимости отданных в лизинг машин. Необходимые средства на эти цели предусматриваются в главе 9 сводного сметного расчета отдельной строкой в графах 7 и 8.

Стоимость машино-часа эксплуатации строительных машин может определяться расчетным путем. При этом следует руководствоваться положениями МДС 81-1.99, приложение 5, стр.40-41; Методическими указаниями по разработке сметных норм и расценок на эксплуатацию строительных машин и автотранспортных средств (МДС 81-3.99).

Основной расчетной формулой является:

$$C_{\text{маш.}} = A + P + B + Z + \text{Э} + C + \Gamma + \Pi \quad /4/,$$

Где А – амортизационные отчисления на полное восстановление, руб. В основу расчета принимается средневзвешенная восстановительная стоимость, определенная на основе рыночных цен на машины данной типоразмерной группы;

Р – затраты на выполнение всех видов ремонтов, диагностирование и техническое обслуживание;

Б – затраты на замену быстроизнашивающихся частей;

З – заработная плата машинистов;

Э – затраты на энергоносители;

С – затраты на смазочные материалы;

Г – затраты на гидравлическую и охлаждающую жидкость;

П – затраты на перебазировку машин.

Рассчитанный показатель $S_{\text{маш}}$. Делится на годовой режим работы, определяемый по формуле:

$$T = [365 - (52 \times 2 + П_{\text{д}} + М + Р + П)] \times K_{\text{рс}} \times K_{\text{с}} \quad /5/, \text{ где}$$

365 – количество дней в году;

52 – количество недель в году;

2 – количество выходных дней в неделе;

$П_{\text{д}}$ – количество праздничных дней в году;

$М, Р, П$ – количество целодневных перерывов в работе машины в течение года / $М$ – природно-климатические условия; $Р$ – ремонт и техническое обслуживание; $П$ – время перебазировки/. Показатели $М, Р, П$ устанавливаются на основе статистических данных.

$K_{\text{рс}}$ – нормативная продолжительность смены, маш.-ч./смена;

$K_{\text{с}}$ – коэффициент сменности работы машины.

Восстановительная стоимость импортных машин определяется по формуле:

$$B_{\text{си}} = Ц_{\text{к}} + З_{\text{д}} + З_{\text{с}} + T_{\text{п}} + T_{\text{пр}} \quad /6/, \text{ где}$$

$Ц_{\text{к}}$ – контрактная цена машин данной типоразмерной группы без учета стоимости запасных и быстроизнашивающихся частей;

З_д – затраты по доставке машин данной типоразмерной группы на основании контракта без включения затрат по доставке запасных и быстроизнашиваемых частей;

З_с – затраты по страхованию машин при их доставке (принимается по контракту);

Т_п – ввозная таможенная пошлина;

Т_{пр} – затраты на оформление таможенных процедур.

Расчет всех показателей как отечественной, так и импортной техники производится в соответствии с МДС 81-3.99.

Затраты по применению импортной техники могут рассчитываться с помощью коэффициентов, определяемых в соответствии с письмом Госстроя СССР от 06.12.89 №9-1046.

Порядок составления объектных смет (объектных сметных расчетов) не содержит никаких новшеств и поэтому в настоящем изложении не рассматривается. Тем более, что в ряде случаев нет необходимости в составлении объектных смет. При этом роль объектной сметы выполняет локальная смета (МДС 81-1.99, п.3.2.2., стр.17).

Документом, определяющим сметный лимит средств, необходимых для полного завершения строительства всех объектов, предусмотренных проектом, является **СВОДНЫЙ СМЕТНЫЙ РАСЧЕТ**.

Сводный сметный расчет в соответствии с СП 81-01-94, п.13.6.2, стр.33 составляется в базисно-текущем или базисно-прогнозном уровнях цен. В

более позднем документе Госстроя России МДС 81-1.99, п.3.5.1.2, стр.21 составление сводного сметного расчета предусмотрено в текущем уровне цен. По нашему мнению, следует это положение уточнить: в текущем уровне цен и на момент составления сметы.

В настоящем изложении состав затрат и порядок их определения приводится по главам, где произошли изменения. Остальные главы сводного сметного расчета (далее ССР) не рассматриваются, так как их наименования, состав и порядок исчисления соответствующих затрат специалистам-сметчикам известны.

Глава 1

Подготовка территории строительства.

Раздел 10 СП 81-01.94, стр.18-19; МДС 81-1.99, п.3.5, стр.21.

1. Затраты по отводу земельного участка.

При определении сметной стоимости объектов и затрат по отводу земельного участка для строительства следует различать понятия: плата за землю при изъятии (выкупе) земельного участка для строительства и земельный налог (Федеральный закон №162-13 от 28.10.98г.)

Плата за землю при изъятии (выкупе) земельного участка для строительства – единовременные затраты заказчика при выделении участка. Эти затраты рассчитывались ранее согласно постановления Правительства РФ от 03.11.94г. №1204 «О порядке определения нормативной цены земли»,

которым устанавливалась цена земли в размере 200-кратной ставки земельного налога на единицу площади земельного участка. В настоящее время эти затраты следует определять в соответствии с постановлением Правительства РФ от 15.03.97г. №319 «О порядке определения нормативной цены земли». При этом цена земли определяется по оценочным зонам, устанавливаемым ежегодно органами исполнительной власти субъектов РФ. При этом размер нормативной цены земли не должен превышать 75% уровня рыночных цен на земельные участки конкретного назначения соответствующей ценовой зоны.

Затраты по отводу земельного участка отражаются в графах 7 и 8 первой главы сводного сметного расчета.

Расходы подрядной организации, связанные с выплатой земельного налога за участки, занимаемые зданиями, сооружениями и другими основными фондами этой организации, учитываются в составе накладных расходов (Вестник Главценообразования. Вып.1, 1995г., стр.32; Вып.2, 1995г., стр.129; письмо от 20.02.95 №12-45).

2. Затраты по разбивке осей зданий, выносу красных линий и закреплению осей, красных линий и установке знаков.

Затраты в текущем уровне цен определяются по нормам и ценам текущего периода с учетом рекомендаций Госстроя России, приведенных в письме от 14.11.96 №БЕ-19-30/12 с составлением локальных сметных расчетов.

Геодезические работы, осуществляемые в процессе строительства, выполняются подрядной организацией и учтены нормами накладных расходов.

3. Освоение территории отводимой под застройку (снос, перенос строений, коммуникаций и др., вырубка деревьев, кустарников, корчевка пней и т.п.).

Затраты по освоению территории строительства определяются на основании локальных и объектных смет (сметных расчетов) и заносятся в графы 4, 5 и 8 сводного сметного расчета.

Возврат материалов от разборки (сноса) зданий и сооружений, выход древесины от вырубki деревьев следует указывать за итогом сводного сметного расчета по ценам возможной реализации.

Стоимость материалов, изделий и оборудования, получаемых от разборки строительных конструкций и инженерного оборудования, определяется путем калькулирования затрат, необходимых для приведения указанных материалов в годное состояние и по транспортировке этих материалов к месту складирования. Вывозка строительного мусора должна учитываться в локальных сметных расчетах.

В условиях рынка цена возвратных материалов принимается как договорная в зависимости от спроса и предложения, а также от объекта реализации (продажа населению, использование на собственные нужды, передача оптом заказчику и т.п.). При невозможности реализации возвратных материалов в данном регионе они за итогом сметного расчета могут не

показываться, что должно быть отражено соответствующим органом местного самоуправления в определенном документе.

4. Возмещение убытков землевладельцам, землепользователям, арендаторам, потерь сельскохозяйственного производства, лесного и водного хозяйств и других убытков и потерь, связанных с отводом земельного участка.

Эти убытки возмещаются в соответствии с Положением о возмещении убытков..., утвержденными постановлением Правительства РФ от 28.01.93г. №77. Затраты заносятся в графы 7 и 8 сводного сметного расчета (Гл.1).

В случае, когда при возмещении убытков возникает необходимость осуществить строительство нового объекта на новом месте взамен существующего, затраты определяются на основании смет и включаются в графы 4,5 и 8 главы 1 сводного сметного расчета.

Подробное описание порядка возмещения убытков изложено в МДС 81-1.99, приложение 8, стр.48-52.

5. Осушение территории, отводимой под застройку.

Затраты определяются на основании смет и сметных расчетов и заносятся в графы 4 и 8 сводного сметного расчета.

6. Затраты на оплату услуг коммунальных и эксплуатационных служб.

Затраты на эти цели определяются в соответствии с письмом Минстроя России от 14.11.96г. №БЕ-19-30/12 и Типовыми положениями о порядке выдачи исходных данных и технических условий на проектирование,

согласование документации на строительство, а также оплату указанных услуг.

Затраты, связанные с оплатой работ (услуг), выполняемых органами местного самоуправления (администрации), государственного надзора (контроля) и другими заинтересованными организациями, находящимися на бюджетном финансировании, выдающими заказчику и проектной организации исходные данные, технические условия и требования на присоединение объекта к инженерным сетям и коммуникациям общего пользования, а также проводящие согласования проектных решений, предусмотренные СП 11-101-95 и СНиП 11-01-95, дополнительной оплате не подлежат.

В случае, когда коммунальные и эксплуатационные организации находятся на полном хозяйственном расчете, оплата указанных работ (услуг) производится заказчиком по технически обоснованным ценам, приводимым в письме №БЕ-19-30/12.

Указанные расходы в сметной документации отражаются отдельной строкой в главе 1 (графы 7 и 8) сводного сметного расчета строек с определением их размера на основании локальных сметных расчетов.

Регистрация и техническая инвентаризация жилого фонда производится за счет средств предприятий, учреждений, организаций и граждан, в ведении (собственности) которых находится жилищный фонд.

Оплата работ по технической инвентаризации вводимых жилых строений и зданий гражданского назначения производится на основе «Норм времени на работы по технической инвентаризации основных фондов

жилищно-коммунального хозяйства», утвержденных приказом Минстроя России от 18.01.95 №17-10, также часовых тарифных ставок оплаты труда на работы и услуги бюро технической инвентаризации (БТИ), утвержденных местными организациями. При этом упомянутые затраты в сводный сметный расчет строек не включаются. По объектам, финансируемым из федерального бюджета и при отсутствии других источников финансирования, допускается оплачивать эти затраты за счет средств на непредвиденные работы и затраты заказчика.

Глава 8.

Временные здания и сооружения. СП 81-01-94, п.8.2, ГСН 81-05-01-2001.

Затраты на временные здания и сооружения определяются по нормам ГСН 81-05-01-2001. Размер средств, предназначенных для строительства титульных временных зданий и сооружений, может определяться: либо по расчету, основанному на данных проекта организации строительства (ПОС, ПОР) в соответствии с необходимым набором титульных временных зданий и сооружений, либо по нормам, приведенным в сборниках норм затрат на строительство временных зданий и сооружений в процентах от стоимости СМР по итогам глав 1-7 сводного сметного расчета, а для ремонтно-строительных работ – по этим же нормам с применением коэффициента 0,8.

Затраты на временные здания и сооружения, отсутствующие в перечне титульных временных зданий и сооружений, но необходимых по технологии

производства работ, следует определять дополнительно по соответствующим сметным расчетам, составленным по согласованию сторон (заказчик- подрядчик).

Контейнерные мобильные здания относятся к титульным временным зданиям и в этой связи затраты по их использованию должны возмещаться за счет средств на временные здания и сооружения.

В случае, когда временные здания и сооружения представляются заказчиком без предъявления каких-либо платежей, затраты по их оплате предусматриваться не должны.

Следует иметь в виду, что сводный сметный расчет составляется в текущем уровне цен, порядок определения затрат на временные здания и сооружения должен учитывать это положение. А именно, база исчисления (итоги глав 1-7) должна быть приведена к текущему уровню цен.

Переоценка стоимости временных зданий и сооружений осуществляется в соответствии с Положениями по бухучету, утверждаемыми Минфином России и с учетом постановления Правительства РФ от 19.08.94г. №967.

Глава 9.

Прочие работы и затраты.

- 1. Дополнительные затраты при производстве строительно-монтажных работ в зимнее время.***

Дополнительные затраты при производстве СМР в зимнее время определяются в процентах от стоимости СМР по итогу глав 1-8 и заносятся в графы 4,5 и 8 сводного сметного расчета.

Нормы дополнительных затрат при производстве СМР в зимнее время (ГСН 81-05-02-2001) учитывают все виды дополнительных затрат, вызываемых зимними условиями производства работ, в том числе и временное отопление зданий законченных вчерне.

В исключительных случаях, при обосновании проектом организации строительства (ПОС), или другими организационно-техническими расчетами необходимости временного отопления вне пределов отопительного периода для устранения повышенной влажности конструкций или обрабатываемых поверхностей при производстве отделочных и других специальных строительных работ и при согласии заказчика, указанные затраты рекомендуется определять в порядке, предусмотренном разделом 2 ГСН 81-05-02-2001 с учетом необходимого срока временного отопления на основе расчета.

В аналогичном порядке могут нормироваться работы, выполняемые в зимний период, для обеспечения последующих работ в летний период (расчет в соответствии с проектом организации строительства и согласование с заказчиком).

Затраты по снегоборю следует определять с учетом положений ГСН 81-05-02-2001.

Вместе с тем, по нашему мнению, следует уточнить порядок исчисления и оплаты затрат по зимнему удорожанию производства строительного-монтажных работ: в сводном сметном расчете предлагается включать дополнительные затраты, определенные по среднегодовым нормам, а оплату этих затрат производить только по работам, выполняемым в зимнее время, по среднезимним нормам. Это вытекает из того положения, что генподрядчики часто меняются и ряд объектов небольшие и работы по ним производятся в основном в летний период.

2. Затраты на содержание и после окончания строительства действующих постоянных автомобильных дорог.

Затраты на эти цели определяются сметным расчетом, составленным на основании проекта организации строительства по действующим нормам и расценкам с начислением накладных расходов, плановых накоплений и зимних удорожаний с отнесением данных затрат в графы 4,5 и 8 сводного сметного расчета.

3. Затраты, связанные с перевозкой работников строительного-монтажных организаций.

В соответствии с СП 81-01-94, п.10.5, стр.20 и МДС 81-1.99, приложение 9, п.9.3, стр.54 предусматривается перевозка работников строительного-монтажных организаций на расстояние более 3 км к месту работы и обратно автомобильным транспортом при отсутствии городских пассажирских маршрутов.

Затраты определяются на основании проекта организации строительства с составлением сметного расчета без начисления накладных расходов, плановых накоплений (сметной прибыли) и лимитированных затрат, но не более 2,5 процентов от стоимости строительно-монтажных работ по итогам глав 1-8 сводного сметного расчета. Указанные средства отражаются в графах 4,5 и 8 сводного сметного расчета. Положения МДС (графы 7 и 8) уточнено в Вестнике Управления ценообразования №17, 1999 год, стр.74 (графы 4,5 и 8).

4. Затраты на компенсацию убытков по организации спецмаршрутов транспорта.

Указанные затраты определяются по расчету, основанному на данных ПОС и заносятся в графы 4,5 и 8 сводного сметного расчета. Начисление накладных расходов, плановых накоплений и лимитированных затрат не производится.

Следует иметь ввиду, что начисление затрат производится либо на перевозку работников автотранспортом, либо на организацию спецмаршрутов. Вместе эти затраты начисляться не должны.

5. Затраты на содержание вахтовых поселков и связанные с осуществлением работ вахтовым методом (за исключением вахтовой надбавки к зарплате).

Затраты определяются расчетом, основанном на данных ПОС и отражаются в графах 7 и 8 сводного сметного расчета.

6. Затраты по набору рабочих.

Затраты определяются на основании расчетов, составленных по данным ПОС и отражаются в графах 7 и 8 сводного сметного расчета.

7. Затраты, связанные с командированием работников подрядных организаций на стройки.

Затраты определяются при наличии соответствующего обоснования в ПОС по исходным данным подрядных организаций с составлением сметного расчета в соответствии с действующими постановлениями Правительства РФ «О нормах возмещения командировочных расходов» и учитываются в графах 7 и 8 сводного сметного расчета.

8. Затраты связанные с выполнением научно-исследовательских, экспериментальных или опытных работ.

Затраты определяются на основе расчета стоимости дополнительных работ для обеспечения реализации принятых в проекте технических решений (испытание конструкций, экспериментальное строительство и др.).

Необходимость проведения этих работ обосновывается проектной организацией. Затраты отражаются в графах 7 и 8 сводного сметного расчета.

9. Затраты, связанные с перебазированием строительно-монтажных организаций.

Затраты определяются по расчету и отражаются в графах 7 и 8 сводного сметного расчета.

10. Средства на премирование работников за ввод в действие законченных строительством объектов.

По данному вопросу было несколько разъяснений Госстроя России. В этой связи следует руководствоваться последним разъяснением Управления ценообразования от 24.03.2000г. №10-101, в котором указано, что условия выплаты заказчиком генподрядчику премии за вводы в действие объектов в срок устанавливается по согласованию сторон в договоре подряда.

При определении размера средств на премирование рекомендуется руководствоваться разъяснениями Госкомтруда СССР и Госстроя СССР от 10.10.91 №1336-ВК/1-Д «О размерах средств на премирование за ввод в действие производственных мощностей и объектов строительства», письмом Минтруда России и Минстроя России от 12.08.92 №1636-РБ/7-26/140 «О средствах на премирование за ввод в действие производственных мощностей и объектов строительства», а также п.п.3.17, 5.24 «Методических рекомендаций по определению размера средств на оплату труда в договорных ценах и сметах на строительство и оплате труда работников строительного-монтажных и ремонтно-строительных организаций». МДС 83-1.99.

11. Затраты, связанные с содержанием и обслуживанием военных строительных организаций (ВСО).

Затраты определяются по данным подрядных строительных организаций, использующих труд военных строителей, с составлением сметного расчета при условии, если есть согласие заказчика на применение труда военных строителей. Состав затрат, связанных с содержанием военно-строительных частей при составлении сметного расчета определяется в соответствии с приказом Минобороны СССР от 22.07.83 №190 «О порядке

использования военно-строительных отрядов (частей), направленных на строительства народно-хозяйственных объектов», а также с учетом письма Минфина России от 20.06.94 №13-8-11/216 и Главценообразования Госстроя России от 25.07.94 №12-157. Указанные затраты в объем строительно-монтажных работ не включаются и отражаются в графах 7 и 8 сводного сметного расчета.

12. Затраты, связанные с оплатой услуг региональных центров по ценообразованию в строительстве в настоящее время не регламентируются в связи с отменой постановлений Госстроя России о порядке формирования и использования средств на эти цели постановлением Госстроя России от 18 июля 2001г. №79. (Вестник ценообразования №26 2001г., стр.10).

13. Средства, связанные с уплатой налогов на пользователей автомобильных дорог.

Размер средств на эти цели определяется в соответствии с законами Российской Федерации, а порядок исчисления и уплаты налогов, поступающих в дорожные фонды, установлен Министерством по налогам и сборам и изложен в Инструкции о порядке исчисления и уплаты налогов, поступающих в дорожные фонды от 04.04.2000 №59 (Вестник 22, стр.9, 2000). Указанные платежи включаются в состав затрат по производству и реализации продукции (работ, услуг).

Средства, связанные с уплатой этого налога, включаются в графы 7 и 8 сводного сметного расчета.

14. Отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы.

Средства на эти цели определяются в соответствии с Законом РФ «О недрах» от 21.02.92 №2395-1 с последующими изменениями и дополнениями и Постановлением ВС РФ от 25.02.93 №4546-1 «Об утверждении Положения о Государственном внебюджетном фонде воспроизводства минерально-сырьевой базы Российской Федерации».

Отчисления производят все предприятия, организации и другие обособленные подразделения, осуществляющие добычу полезных ископаемых, имеющие расчетные счета и отдельные балансы независимо от форм собственности. Ставки отчислений устанавливаются в процентах от стоимости реализованной товарной продукции по видам и группам полезных ископаемых (Пост.№4546-1, прил.2). Сумма отчислений относится на затраты по производству и реализации продукции (Пост.№4546-1, прил.1). В сводном сметном расчете отражаются в графах 7 и 8.

15. Текущие затраты, связанные с содержанием и эксплуатацией фондов природоохранного назначения: очистных сооружений и др.

Затраты определяются на основании сметных расчетов, составленных проектной организацией по данным ПОС в соответствии с Законом РСФСР «Об охране окружающей природной среды» от 10.12.91 №2060-12.

16. Средства на сопровождение Государственных инвестиционных программ.

Затраты определяются в соответствии с Постановлением Совета Министров – Правительства РФ от 16.05.93 №ОЛ-П20-17528,

постановлениями Госстроя России от 03.06.93 №18-19 и от 17.01.94 №18-1 в процентах от стоимости строительных работ в размере 0,15 процентов и отражаются в графах 7 и 8 сводного сметного расчета.

17. Средства на создание страховых фондов строительных организаций.

Средства определяются в соответствии со статьей 742 Гражданского кодекса РФ (письмо Минстроя России от 14.06.96 №ВБ-29-12/31) размере до 1 процента от итога глав 1-8 сводного сметного расчета при наличии договора страхования. Затраты отражаются в графах 7 и 8 сводного сметного расчета.

Впоследствии Госстрой России внес некоторые изменения по этому вопросу. Так, письмом от 05.07.2000г. №НЗ-2855/7 (Вестник 22, 2000г., стр.31) установлено, что средства на создание страховых фондов строительных организаций определяются до 3 процентов от реализованных работ (услуг).

18. Средства на организацию и проведение подрядных торгов.

Средства на организацию и проведение подрядных торгов в сводный сметный расчет включаются по объектам, выставляемым на подрядные торги. Их размер устанавливается на основании сметного расчета. Затраты отражаются в графах 7 и 8 сводного сметного расчета (письмо Минстроя России от 19.02.96 №ВБ-29/12-61).

19. Затраты, связанные с отчислениями в фонд научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР).

Затраты принимаются в размере 1,5 процента себестоимости строительной продукции, отражаются в графах 7 и 8 сводного сметного расчета с учетом письма Госналогслужбы от 26.01.98г. №07-2-05/6/65.

20. Затраты на развитие производственной базы.

Затраты определяются в соответствии с письмом Минстроя России от 22.10.93 №БЕ-19-21/12.

21. Средства на оплату расходов, связанных с лизингом строительных машин, используемых при производстве строительномонтажных и ремонтно-строительных работ.

Основание для расчета указанных средств является письмо Госстроя России от 18.03.98 №ВБ-20-98/12 и Федеральный закон «О лизинге» от 29.10.98 №164-83. Средства отражаются в графах 7 и 8 сводного сметного расчета.

22. Затраты на проведение мероприятий по обеспечению нормальных условий труда (борьба с радиоактивностью, силикозом, малярией, энцефалитным клещом, гнусом и др.).

Эти затраты определяются расчетами на основании ПОС и отражаются в графах 7 и 8 сводного сметного расчета.

23. Затраты по аренде флота при строительстве мостов, искусственных сооружений, морских сооружений и др., затраты по аренде специальной авиационной техники для производства строительномонтажных работ.

Размер затрат определяется расчетами на основании ПОС и учитываются в графах 7 и 8 сводного сметного расчета.

24. Затраты по содержанию горноспасательных служб.

Размер этих затрат принимается на основе нормативов, утвержденных Минстроем России 14.11.94 №17-39, и соответствующих договоров с отражением в графах 7 и 8 сводного сметного расчета.

25. Затраты по наблюдению в ходе строительства за осадкой зданий и сооружений, возводимых на просадочных, вечномёрзлых, насыпных грунтах, а также уникальных объектов.

Эти затраты определяются на основании проектных решений и программы наблюдений по расчету и учитываются в графах 7 и 8 сводного сметного расчета.

26. Затраты по выполнению художественных произведений на объектах строительства силами творческих организаций.

Затраты определяются расчетами на основании договоров, заключаемых с творческими организациями и учитываются в графах 7 и 8 сводного сметного расчета.

27. Затраты на пропуск ливневых и паводковых вод.

Размер затрат устанавливается расчетами на основании ПОС с отражением их в графах 7 и 8 сводного сметного расчета.

28. Затраты на оплату сборов негабаритных и тяжеловесных грузов по дорогам и мостам.

Размер затрат определяется расчетами на основании ПОС и учитываются в составе сводного сметного расчета.(графы 7 и 8).

29. Затраты на проведение пусконаладочных работ.

В сводном сметном расчете этот вид затрат включается по объектам социальной сферы: детские учреждения, школы и дома-интернаты, что определено письмом Минфина России от 27.06.95 №7-02-05/218 с отнесением затрат в графы 7 и 8.

По остальным объектам затраты на проведение пусконаладочных работ на сдаваемых в эксплуатацию объектах строительства относятся на себестоимость продукции (услуг), которая будет производиться (оказываться) при эксплуатации указанных объектов (ФЗ 110, введенный в действие с 1 января 2002 года, 25 гл. Налогового Кодекса РФ).

Пусконаладочные работы оплачиваются за счет основной деятельности предприятий, осуществляющих эксплуатацию объектов строительства.

При отсутствии средств основной деятельности затраты на выполнение пусконаладочных работ предусматриваются вышестоящей организацией в размере, определенном сводным сметой на ввод в эксплуатацию предприятий, зданий и сооружений, в финансовом плане организации, на баланс которой будут приняты строящиеся объекты. (Письмо Управления ценообразования от 07.04.2000 №10-126).

В соответствии с МДС 81-1.99, п.3.5.5.1, стр.24 в главу 9 сводного сметного расчета могут включаться и другие виды прочих затрат.

Глава 10.

Содержание дирекции (технический надзор) строящихся объектов.

При определении затрат на содержание заказчика-застройщика следует руководствоваться постановлением Минстроя России от 11.03.97 №18-14 «О нормативах затрат на службу заказчика-застройщика, осуществляющего строительство за счет средств федерального бюджета» вплоть до выхода новых нормативов. Затраты показываются в графах 7 и 8 сводного сметного расчета.

Глава 11.

Подготовка эксплуатационных кадров.

Затраты определяются по расчету (графы 7 и 8 ССР).

Глава 12.

Проектно-изыскательские работы, авторский надзор и экспертиза.

Стоимость проектно-изыскательских работ определяется по Справочникам базовых цен на проектно-изыскательские работы (ПИР) для строительства. При расчете базовой цены на проектные работы, определяемой по Справочникам базовых цен, в которых цены установлены в зависимости от стоимости строительства, инфляционный индекс не применяется.

Затраты на авторский надзор определяется по расчету. При этом следует иметь ввиду, что необходимость авторского надзора определяется заказчиком в зависимости от конкретных условий строительства (МДС 81-1.99, п.3.5.8.3, стр.24).

Стоимость экспертизы определяется по нормативам, утвержденным постановлением Госстроя России от 18.08.97 №18-44, от стоимости проектных и изыскательских работ.

Стоимость разработки и экспертизы тендерной документации определяются расчетами по согласованию с заказчиком.

Перечисленные выше затраты учитываются в графах 7 и 8 сводного сметного расчета.

По итогу глав 1-12 начисляется резерв средств на непредвиденные работы и затраты в размере не более 2 процентов для объектов социальной сферы и не более 3 процентов – для объектов производственного назначения.

Резерв средств на непредвиденные работы и затраты предназначен для возмещения стоимости работ и затрат, потребность в которых возникает в процессе разработки рабочей документации или в ходе строительства в результате уточнения проектных решений или условий строительства по объектам (видам работ), предусмотренным в утвержденном проекте.

По уникальным и особо сложным объектам строительства размер резерва средств на непредвиденные работы и затраты может быть увеличен в каждом конкретном случае по согласованию с Госстроем России.

Средства резерва показываются отдельной строкой с распределением по графам 4-8.

Часть резерва средств на непредвиденные работы и затраты, предусмотренного в сводном сметном расчете, в размере, согласованном заказчиком и подрядчиком, может включаться в состав твердой договорной

цены на строительную продукцию. При производстве расчетов между заказчиком и подрядчиком за фактически выполненные объемы работ эта часть резерва подрядчику не передается, а остается в распоряжении заказчика.

Дополнительные средства на возмещение затрат, выявившихся после утверждения проектной документации в связи с введением в действие новых законодательных и нормативных актов, следует включать в сводный сметный расчет отдельной строкой (в соответствующие главы) с последующим изменением итоговых показателей стоимости строительства и утверждением произведенных уточнений инстанцией, утвердившей проектную документацию, а по проектам строек, финансируемым из федерального бюджета, - в порядке, устанавливаемом Госстроем России.

За итогом глав 1-12 сводного сметного расчета показываются возвратные суммы (МДС 81-1.99, п.3.5.10, стр.25) и затраты, связанные с уплатой налога на добавленную стоимость (МДС 81-1.99, стр.56).

Капитальный ремонт.

При осуществлении капитального ремонта зданий и сооружений следует руководствоваться Методическими указаниями по определению стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-1.99). В соответствии с этими указаниями положения МДС распространяются на объекты капитального ремонта зданий и сооружений всех отраслей

народного хозяйства с учетом особенностей, отраженных в соответствующих документах Госстроя России. В частности, эти особенности отражаются в Методическом пособии по определению сметной стоимости капитального ремонта жилых домов, объектов коммунального и социально-культурного назначения (письмо Госстроя России от 12.11.97 №ВБ-20-254/12) и в Инструкции о составе, порядке разработки, согласования и утверждения проектно-сметной документации на капитальный ремонт жилых зданий (МДС 13-1.99).

Определение капитального ремонта приводится в МДС 81-1.99, стр.8: «К капитальному ремонту зданий и сооружений относятся работы по восстановлению или замене отдельных частей зданий (сооружений) или целых конструкций, деталей и инженерно-технического оборудования в связи с их физическим износом и разрушением на более долговечные и экономичные, улучшающие их эксплуатационные показатели». Аналогичное определение приводится и в МДС 13-1.99, п.1.7, стр.5.

Безусловно, эти определения не в полной мере отражают работы, выполняемые при осуществлении капитального ремонта. Следовало бы привести более широкое определение капитального ремонта с выделением социальной и производственной сферы.

К особенностям определения сметной стоимости капитального ремонта следует отнести различие в составе сводного сметного расчета на новое строительство и на капитальный ремонт, несколько другой уровень применяемых нормативов для исчисления косвенных расходов и лимити-

рованных затрат (накладных расходов, сметной прибыли, временных зданий и сооружений, норм зимних удорожаний и др.).

Все перечисленные особенности и порядок их учета в сметном нормировании капитального ремонта подробно изложены в Методических указаниях МДС 81-1.99, Инструкции МДС 13-1.99 и других методических документах Госстроя России. В этой связи их переписывать и приводить в настоящем изложении не целесообразно и не корректно.

Определение сметной стоимости пусконаладочных работ.

Учитывая особенности сметного нормирования и порядка финансирования пусконаладочных работ, следует остановиться на некоторых вопросах порядка определения сметной стоимости этих работ, состава и порядка разработки сметной документации.

При составлении сметной документации на пусконаладочные работы могут применяться в качестве нормативной базы межотраслевые и отраслевые ценники на пусконаладочные работы 1991 года с соответствующей индексацией или ГЭСНп и ФЭРп (федеральные нормы и расценки) 2001 года. База 1984 года использованию не подлежит, как отмененная Госстроем России. В дальнейшем следует ориентироваться на применение сметно-нормативной базы 2001 года.

Составление сметной документации на пусконаладочные работы должно осуществляться с соблюдением строительных норм и правил по

производству и приемке пусконаладочных работ; технических условий на изготовление, поставку, монтаж, наладку и эксплуатацию оборудования, руководящих нормативных технических документов; отраслевых правил приемки в эксплуатацию предприятий, зданий и сооружений; утвержденной проектной документации.

При определении сметной стоимости пусконаладочных работ сметная документация разрабатывается в следующем составе:

- сводные сметы на ввод в эксплуатацию предприятий, зданий и сооружений;
- локальные сметные расчеты (локальные сметы) или ресурсные сметные расчеты (локальные ресурсные сметы);
- ресурсные сметные расчеты стоимости сырья, материальных и топливно-энергетических ресурсов;
- сметные расчеты на содержание эксплуатационного персонала;
- расчеты прочих затрат.

По нашему мнению, следует составлять также расчеты затрат по эксплуатации машин, механизмов и приборов.

По оборудованию, отсутствующему в сборниках ГЭСНп и ФЕРп, следует руководствоваться положениями МДС 81-1.99, п.2.1.2, стр.8 и Указаниями по применению Государственных элементных сметных норм на пусконаладочные работы (ГЭСНп-2001), МДС 81-27.2001, разделы 3 и 4.

Сводная смета составляется по главам. Внутри глав могут выделяться в отдельные разделы объекты производства или комплексы.

Сводная смета составляется на основании локальных смет (ресурсных локальных смет) и сметных расчетов, перечисленных ранее.

В главе 1 показываются «Пусконаладочные работы, выполняемые подрядными организациями», так называемые «Основные работы».

Глава 2 «Сырье, материальные и топливно-энергетические ресурсы».

Глава 3 (предлагаемая) «Эксплуатация машин, механизмов и приборов».

Глава 4 «Содержание эксплуатационного персонала».

Глава 5 «Прочие работы и затраты».

В сводной смете следует предусматривать резерв средств на непредвиденные работы и затраты в размере не более 2 процентов для объектов производственного назначения.

За итогом сводной сметы учитываются возвратные суммы, представляющие собой стоимость готовой продукции и незавершенного производства, полученных за период комплексного опробования оборудования и выпуска первой партии продукции, предусмотренной проектом, а также сумма налога на добавленную стоимость (НДС) в размере, установленном законодательством Российской Федерации.

В ряде случаев возникает необходимость проведения повторных и дополнительных пусконаладочных работ. В этом случае сметы следует составлять по форме локальной сметы и оформлять отдельно от основных локальных смет с присвоением новых номеров.

Под повторным выполнением пусконаладочных работ понимаются работы, производимые до сдачи объекта в эксплуатацию и вызванные

изменением технологического процесса, режима работы оборудования, что связано с частичным изменением проекта, а также вынужденной заменой оборудования. Необходимость в повторном выполнении пусконаладочных работ должна подтверждаться заданием (письмом) заказчика. Оплата повторных и дополнительных пусконаладочных работ производится заказчиком за счет резерва средств на непредвиденные работы и затраты, предусмотренного в сводной смете на ввод в эксплуатацию предприятия.

Повторное выполнение пусконаладочных работ для исправления брака или отступлений от технологии производства пусконаладочных работ дополнительной оплате не подлежит.

В сметах на пусконаладочные работы не учитываются затраты на:

- ревизию оборудования, устранение его дефектов и дефектов монтажа, недоделок строительно-монтажных работ, возмещаемые соответственно поставщиками оборудования, монтажными и строительными организациями – исполнителями работ;
- проектно-конструкторские работы;
- ремонт оборудования;
- работы, не предусмотренные стандартами, руководящими техническими документами, техническими условиями, инструкциями по монтажу, наладке и эксплуатации технологического оборудования;
- техническое обслуживание и периодические проверки в период его эксплуатации;

- наладочные работы, осуществляемые в период освоения проектной мощности объектов после приемки государственными приемочными комиссиями в эксплуатацию.

Формы сметной документации, подробности определения показателей и некоторые описательные данные в настоящем изложении не приводятся.

Информацию по этим вопросам можно получить в Указаниях МДС 81-27.2001.

Заключение

Сметное нормирование представляет собой динамичный процесс. В этой связи в настоящем пособии приводятся положения правовых, нормативных и методических документов по состоянию на определенный временной период, а именно, по состоянию на июнь месяц 2002 года. Пользователям следует учитывать изменения, вызванные выходом и вводом в действие новых законодательных и правовых актов, методических и разъяснительных документов Госстроя России, отраслевых и региональных органов управления, действующих в пределах законодательства Российской Федерации и определенных ими прав и компетенции.

Центр сметного нормирования Центрального научно-исследовательского института экономики и управления строительством Госстроя России выполняет все работы по вопросам сметного нормирования путем разработки сметных нормативов, методического руководства, консультационно-

разъяснительной работы, экспертизы сметных нормативов и др., что определено решением коллегии Госстроя России (протокол от 12 июля 2000г.) и уставом Центрального научно-исследовательского института экономики и управления строительством Госстроя России.

Строительно-монтажные и проектные организации, организации заказчика и другие заинтересованные организации могут обращаться в Центр сметного нормирования Центрального научно-исследовательского института Госстроя России по вопросам сметного нормирования (тел.8-095-131-89-33).

